

В течение завершающего периода министерской реформы 1810–1811 гг. структура Военного министерства не претерпела изменений.

Основные правовые акты завершающего периода министерской реформы – манифест «О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 г., «Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. и «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г.⁴ – не оказали существенного влияния ни на структурную организацию Военного министерства, ни на порядок делопроизводства в нем.

Манифест «О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 г. подтвердил предмет ведения Военного министерства – устройство внешней безопасности⁵.

«Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. не затронуло Военное министерство.

«Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г. обозначило в главных чертах предмет ведения Военного министерства: «все военные сухопутные силы, в составлении их, в устройстве, продовольствии, снабжении и движении»⁶, а также подтвердило наличие в составе Военного министерства Военной коллегии в виде учреждения, соединяющего «все департаменты»⁷.

Преобладающее внимание в организационно-структурном плане нового военного министра, генерала от инфантерии М.Б. Барклая де Толли, сменившего А.А. Аракчеева на этом посту в 1810 г., было сосредоточено на разработке проектов «Учреждения Военного министерства» и «Учреждения для управления большой действующей армии», правовых актов, направленных на изменение всей структуры центрального военного управления в мирное и военное время.

Аппарат Военной коллегии нуждался не в частичных изменениях, а в коренном переустройстве всех его подразделений.

Поскольку деятельность возобновившего в августе 1810 г. свою работу Комитета для изыскания способов к кратчайшему делопроизводству в Военной коллегии⁸ не удовлетворяла М.Б. Барклая де Толли, вместо этого комитета 28 мая 1811 г. была учреждена Комиссия для составления военных уставов и уложений⁹, под руководством статс-секретаря М.Л. Магницкого¹⁰.

М.А. Приходько (Москва)

ВОЕННОЕ МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ И «ОБЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВ» ОТ 25 ИЮНЯ 1811 ГОДА

Учреждение Министерства военных сухопутных сил было провозглашено манифестом «Об учреждении министерств» от 8 сентября 1802 г.¹ В соответствии с ним государственная Военная коллегия была подчинена министру военных сухопутных сил², которым указом Сената «Об образовании первых трех коллегий в образе производства дел на прежнем основании и о лицах, избранных к управлению министерствами» от 8 сентября 1802 г. был назначен генерал от инфантерии (и бывший вице-президент Военной коллегии) С.К. Вязмитинов³.

Каких-либо иных указаний в отношении структуры учреждаемого Министерства военных сухопутных сил манифест «Об учреждении министерств» от 8 сентября 1802 г. не содержал.

Таким образом, основой Министерства военных сухопутных сил становился аппарат Военной коллегии.

В течение начального периода министерской реформы 1802–1810 гг. утверждение министерского порядка управления в Министерстве военных сухопутных сил (Военном министерстве с 1808 г.) проходит крайне медленно.

Продолжение деятельности Военной коллегии как основы Военного министерства, череда продолжающихся войн, начиная с 1805 г., малоэффективное руководство Министерством военных сухопутных сил С.К. Вязмитиновым и недостаточность мер по централизации, предпринятых следующим министром военных сухопутных сил (с 1808 г.) А.А. Аракчеевым, привели к утверждению в Военном министерстве смешанного коллежско-министерского организационного устройства и порядка управления.

В мае 1811 г. комиссия начала свою деятельность по подготовке проектов «Учреждения Военного министерства» и «Учреждения для управления большой действующей армии»¹¹. Их утверждение и реализация произошли уже после 1811 г.

Таким образом, в Министерстве военных сухопутных сил с 1802 г. утвердился смешанный коллежско-министерский порядок управления с преобладанием, примерно до 1808 г., коллежского начала в структурной организации Министерства военных сухопутных сил.

Особым фактором, замедлившим утверждение министерского порядка управления в Министерстве военных сухопутных сил, стало двоевластие в центральном военном управлении между управляющим (начальником) Военно-походной Е.И.В. канцелярии и министром военных сухопутных сил в 1802–1808 гг.

Назначение на должность министра военных сухопутных сил генерала от артиллерии А.А. Аракчеева в 1808 г. прекратило двоевластие в центральном высшем управлении, но не внесло существенных изменений в структурную организацию и порядок делопроизводства Военного министерства.

Завершающий период министерской реформы 1810–1811 гг. по сути не затронул Военное министерство.

В связи с этим в 1802–1811 гг. структура и порядок делопроизводства Военного министерства содержали в себе пережитки коллежской системы управления, изменение которых было возможно только путем коренных преобразований и ликвидации Военной коллегии.

Большое значение для структурной организации Военного министерства и центрального военного управления имела деятельность Комиссии для составления военных уставов и уложений, начавшей свою деятельность в мае 1811 г. В короткие сроки эта комиссия разработала и представила военному министру М.Б. Барклаю де Толли проекты двух учредительных документов – «Учреждение Военного ведомства» и «Учреждения для управления большой действующей армии»¹². В один день, 27 января 1812 г., эти акты были утверждены императором Александром I¹³.

«Учреждение Военного министерства» от 27 января 1812 г.¹⁴ вводило в структуру Военного министерства единообразное и централизованное устройство в соответствии с «Общим учреждением министерств» от 25 июня 1811 г.¹⁵ Военное министерство возглавлял военный министр. Военная коллегия упразднялась¹⁶.

В состав министерства вошли семь департаментов: Артиллерийский, Инженерный, Инспекторский, Аудиториатский, Комиссариатский, Провиантский и Медицинский¹⁷.

Департаменты, под руководством директоров, состояли из отделений, под руководством начальников отделений, в свою очередь отделения делились на столы, под руководством столоначальников¹⁸.

Исполнительным органом при военном министре стала Общая канцелярия, которую возглавил директор¹⁹.

В соответствии с «Общим учреждением министерств» от 25 июня 1811 г. в Военном министерстве в качестве совещательного органа был образован Совет военного министра, в состав которого вошли директора департаментов и Общей канцелярии, а также особо назначенные члены из генералитета. В Совете военного министра председательствовал сам военный министр²⁰.

В департаментах образовывались свои совещательные органы – Общие присутствия департаментов, состоявшие из начальников отделений и особо приглашенных лиц под председательством директора департамента²¹.

Особенными установлениями при Военном министерстве были: Военно-учебный комитет, Военно-топографическое депо, Особенная канцелярия военного министра²² и Типография²³. Кроме того, при Военном министерстве были учреждены: Общое по армии дежурство и Дежурство по рекрутской части. Их возглавили дежурные генералы²⁴.

В соответствии с «Учреждением Военного министерства» от 27 января 1812 г. в структуру Военного министерства также вводятся на постоянной основе должности вице-директоров – заместителей директоров Артиллерийского и Инженерного департаментов²⁵.

К 18 февраля 1812 г. были составлены и поданы на утверждение императором примерные штаты Военного министерства.

Пока их не утвердил император, они были только временно разрешены к исполнению Военным министерством до издания специального указа.

26 февраля 1812 г. в Военном министерстве было произведено назначение большинства руководителей на новые должности²⁶, а 28 февраля 1812 г. утверждены штаты Военного министерства²⁷.

В течение марта 1812 г. все департаменты закончили свое устройство²⁸, и Военное министерство начало свою деятельность на новых организационных началах.

«Учреждение Военного министерства» от 27 января 1812 г. было только первой частью работы Комиссии для составления военных уставов и уложений под руководством М.Л. Магницкого, вторая часть – «Наказ Военному министерству», – не была утверждена императором Александром I и была отправлена к военному министру в качестве предварительного наказа²⁹.

Определению специфики «полевого» или «фронтового» управления большой действующей армии в военное время было посвящено «Учреждение для управления большой действующей армии» от 27 января 1812 г.³⁰.

Таким образом, «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г. было распространено на Военное министерство в 1812 г. в виде «Учреждения Военного министерства» от 27 января 1812 г.³¹

Но специфика военного управления в период Отечественной войны 1812 г. и заграничных походов русской армии в 1813–1814 гг., внесла свои коррективы в структуру Военного министерства, что выразилось в учреждении в 1815 г. Главного штаба Е.И.В., в создании двух организационных центров: доминирующего – Главного штаба Е.И.В. и подчиненного – Военного министерства, в сосредоточении Военного министерства главным образом на хозяйственном управлении в военно-сухопутной сфере³².

Дополнительным децентрализующим фактором в центральном военном управлении в 1815–1832 гг. стала деятельность специальных военных руководителей – генерал-инспектора по инженерной части, генерал-фельдцейхмейстера, главного начальника военных поселений, главного начальника Пажеского, всех сухопутных кадетских корпусов и Дворянского полка. Эти факторы были в основном преодолены в 1832 г. с утверждением «Образования Военного министерства» от 1 мая 1832 г. путем централизации центрального военного управления в Военном министерстве³³.

Окончательно же централизация всего центрального военного управления в Военном министерстве и ее детальная правовая регламентация были осуществлены с изданием «Учреждения Военного министерства» от 29 марта 1836 г.³⁴

⁴ Там же. Т. 31. № 24307. С. 278–280; № 24326. С. 323–328; № 24686. С. 626–769.

⁵ Там же. № 24307. § 3. С. 279.

⁶ Там же. № 24686. § 5. С. 687.

⁷ Там же. § 26. С. 688.

⁸ РГВИА. Ф. 30. Оп. 1/125А. Д. 1. Л. 8–9.

⁹ Там же. Л. 23–24.

¹⁰ Столетие Военного министерства. Т. 1. СПб., 1902. С. 170.

¹¹ Там же. С. 168–176.

¹² Там же. С. 168–176.

¹³ РГВИА. Ф. 30. Оп. 1/1256. Д. 117. Л. 1–58; Д. 125. Л. 1–70.

¹⁴ ПСЗ-1. Т. 32. № 24971. С. 23–39.

¹⁵ То есть распространило «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г. на Военное министерство.

¹⁶ А вместе с ней и Капеллярия Военной коллегии.

¹⁷ ПСЗ-1. Т. 32. № 24971. § 2. С. 23.

¹⁸ Там же. С. 23–35.

¹⁹ Там же. § 123. С. 33.

²⁰ Там же. § 149. С. 35.

²¹ Столетие Военного министерства. Т. 1. СПб., 1902. С. 180.

²² Переименованная Экспедиция секретных дел при Военном министерстве (1810–1812).

²³ ПСЗ-1. Т. 32. № 24971. § 3. С. 23.

²⁴ Столетие Военного министерства. Т. 1. СПб., 1902. С. 181–182.

²⁵ ПСЗ-1. Т. 32. № 24971. § 139. С. 35.

²⁶ Столетие Военного министерства. Т. 1. СПб., 1902. С. 188.

²⁷ ПСЗ-1. Т. 43. Ч. 2. Отд. 1. К № 25012. С. 405–411.

²⁸ Столетие Военного министерства. Т. 1. СПб., 1902. С. 191.

²⁹ РГВИА. Ф. 30. Оп. 1/1256. Д. 116. Л. 57–58.

³⁰ ПСЗ-1. Т. 32. № 24975. С. 43–64.

³¹ Там же. № 24971. С. 23–39.

³² Там же. Т. 31. № 26021. С. 399–402.

³³ ПСЗ-2. Т. 7. № 5318. С. 225–240.

³⁴ Там же. Т. 11. Отд. 1. № 9038. С. 247–347.

¹ ПСЗ-1. Т. 27. № 20406. С. 244.

² Там же. С. 244.

³ Там же. № 20409. С. 248.