

М.А. Приходько (Москва)

СТРУКТУРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МОРСКОГО МИНИСТЕРСТВА В 1811–1831 ГОДАХ

«ОБЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВ» от 25 июня 1811 г. практически не затронуло организацию структуры и делопроизводства Министерства военных морских сил, основы которых были заложены в 1805 г.

Во многом это объяснялось уделением главного внимания военно-сухопутному управлению в условиях постоянных войн, в которых участвовала Российская империя, начиная с 1805 г., и особенно в период Отечественной войны 1812 г. и заграничных походов русской армии 1813–1814 гг.

Вплоть до 1827 г. в структуре Министерства военных морских сил происходили лишь частичные изменения, осложненные к тому же сохранением организационных и структурных пережитков коллежской системы управления.

В январе 1812 г. строительная часть Адмиралтейского департамента передана в ведение Адмиралтейств-коллегии¹.

В этом же году учреждается Аудиториатский департамент Министерства военных морских сил², в компетенцию которого вошли те же функции, какие были вверены Аудиториатскому департаменту Военного министерства, т. е. заведывание всей военно-судебной частью министерства, включая ревизию приговоров по военным делам, надзор за деятельностью военных судов и военно-судных комиссий, разработку законопроектов в сфере военного судопроизводства.

Аудиториатский департамент Министерства военных морских сил состоял из двух отделений и возглавлялся директором – генерал-аудитором.

В 1815 г. Министерство военных морских сил переименовано в Морское министерство, а должность министра военных морских сил переименована в должность морского министра³.

25 ноября 1821 г. ввиду болезни морского министра адмирала И.И. Траверсе временно учреждается должность начальника Морского штаба е.и.в.⁴ или начальника Штаба по морской части, к которому переходят полномочия морского министра⁵. На эту должность был назначен контр-адмирал А.В. Моллер⁶, причем адмирал И.И. Траверсе продолжал именоваться морским министром до 1828 г.⁷, хотя непосредственное управление Морским министерством осуществлялось начальником Морского штаба е.и.в.

Изменения в руководящем составе Морского министерства не отразились на его структуре, несмотря на то, что, по мнению современного французского исследователя М. дю Шатне, «Александр⁸ повелел перевести министерство и его канцелярию в имение Траверсе»⁹, на практике начальник Морского штаба е.и.в. А.В. Моллер фактически заступил место морского министра¹⁰ по управлению Морским министерством, поскольку Морского штаба или иного штабного учреждения организовано не было.

15 февраля 1824 г. учреждается Инспекторский департамент Морского штаба е.и.в. под управлением дежурного генерала, на тех же основаниях, что и Инспекторский департамент Главного штаба е.и.в.¹¹ В виде одного из структурных подразделений, подчиненных дежурному генералу, для управления личным составом флота и Морского министерства.

Инспекторский департамент стал своего рода основой для образования в будущем (в 1828 г.) Морского штаба е.и.в.

К концу царствования императора Александра I назрела насущная необходимость завершения преобразований в центральном морском управлении.

Пережитки коллежской системы управления в структуре Морского министерства, продолжение использования «Генерального регламента об управлении коллегий» в регулировании текущей деятельности Морского министерства¹², не получивший организационного устройства Морской штаб е.и.в., числящийся в должности морской министр И.И. Траверсе и фактический руководитель начальник Морского штаба А.В. Моллер – все эти факты свидетельствовали об общем неблагополучии в системе центрального морского управления, нашедшем свое яркое отражение в откликах современников В.М. Голловина¹³ и В.И. Штенгеля¹⁴.

Новая волна преобразований в центральном морском управлении начинается с вступлением на престол императора Николая I.

31 декабря 1825 г. учрежден Комитет образования флота (1825–1848) под руководством начальника Морского штаба е.и.в. А.В. Моллера¹⁵.

В особом рескрипте от 4 декабря 1826 г. эта задача была конкретизирована – согласовать устройство Морского министерства с «Общим учреждением министерств» и устройством Военного министерства¹⁶.

Работа комитета проходила под непосредственным наблюдением императора и завершилась разработкой проекта «Предварительного образования Морского министерства», который и был подан на утверждение монарха.

26 января 1827 г. одновременно с упразднением Военной по флоту канцелярии и Первого отделения Хозяйственной экспедиции Адмиралтейств-коллегии «высочайше» утверждено «Предварительное образование Дежурства Морского министерства»¹⁷.

Дежурство Морского министерства объединило под руководством дежурного генерала Инспекторский и Аудиториатский департаменты Морского министерства. Тем самым создавалась организационная структура, предшествующая образованию Морского штаба е.и.в.

6 марта 1827 г. учреждается Строительный департамент по морской части¹⁸. В виде временной меры он был подчинен генерал-инспектору по инженерной части, директору Инженерного департамента Военного министерства, инженер-генералу К.И. Опперману¹⁹, для организации морской строительной части на тех же основаниях, что и военно-сухопутная строительная часть²⁰.

В том же месяце, 24 марта 1827 г. упраздняется Главная контрольная экспедиция²¹.

Организация Строительного департамента по морской части имела свою специфику и оказала влияние на структуру Морского министерства.

К.И. Опперман стал именоваться начальствующим Строительным департаментом по морской части²², которому, в свою очередь, подчинялся директор Строительного департамента по морской части Л.А. Карбоньер. При К.И. Оппермане была образована специальная Общая канцелярия²³. Так как К.И. Опперман имел право непосредственного доклада императору по делам департамента²⁴, то вследствие этого Строительный департамент по морской части занял осо-

бое автономное место в структуре Морского министерства и только номинально подчинялся начальнику Морского штаба е.и.в. и управляющему Морским министерством.

24 августа 1827 г. император Николай I утвердил «Предварительное образование Морского министерства»²⁵.

Состав Морского министерства в этом правовом акте определялся следующим образом: Канцелярия морского министра, Адмиралтейств-совет, Управление генерал-гидрографа, Управление дежурного генерала, Управление генерал-интенданта, Управление генерал-штаб-доктора и Морской ученый комитет.

Канцелярия морского министра возглавлялась директором и состояла из двух отделений.

Адмиралтейств-совет под председательством морского министра или особо назначенного председателя включал в свой состав генерал-гидрографа, дежурного генерала, генерал-интенданта, двух непременных членов и двух специально назначенных членов.

Адмиралтейств-совет заменил Адмиралтейств-коллегию, став совещательным органом при морском министре для управления всей хозяйственной частью Морского министерства.

Управление генерал-гидрографа состояло из Канцелярии, Гидрографического депо и Морской типографии.

Управление дежурного генерала оставалось на основаниях, утвержденных «Предварительным образованием Дежурства Морского министерства» от 26 января 1827 г.²⁶ Управление дежурством осуществлял дежурный генерал, при котором действовала канцелярия. Ему подчинялся Инспекторский департамент, которым дежурный генерал управлял непосредственно на правах директора, кроме того, при этом департаменте создавалась Канцелярия помощника директора – вице-директора и Аудиториатский департамент, возглавляемый генерал-аудитором, подчиненным дежурному генералу²⁷.

Управление генерал-интенданта состояло из Канцелярии генерал-интенданта, Кораблестроительного, Комиссариатского и Артиллерийского департаментов. При каждом из этих департаментов учреждались канцелярия и казначейство, кроме того, при Кораблестроительном департаменте создавался Учетный кораблестроительный комитет (Кораблестроительный и учетный комитет).

Управление флота генерал-штаб-доктора состояло из Канцелярии при генерал-штаб-докторе, образованной вместо Медицинской экспедиции Морского министерства.

Морской ученый комитет состоял из председателя, назначаемого из генералитета и четырех непременных членов. Кроме того, в его состав входили почетные члены и корреспонденты. Для производства дел при Морском ученом комитете учреждалась канцелярия под руководством ученого секретаря.

(Кроме этих структурных подразделений в составе Морского министерства действовал и не упомянутый в «Предварительном образовании Морского министерства» от 24 августа 1827 г. Строительный департамент по морской части.)

Таким образом, Морское министерство получило новое, по сравнению с 1805 г., устройство.

В собственноручном письме от 28 августа 1827 г. к начальнику Морского штаба е.и.в. вице-адмиралу А.В. Моллеру император Николай I еще раз напомнил о необходимости «принять ныне же все нужные меры к своевременному введению предначертанного новым образованием порядка и заняться предварительными распоряжениями к сему предмету относящимися, имея особенно в виду необходимость безотлагательного открытия Кораблестроительного ученого комитета»²⁸.

«Предварительное образование Морского министерства» вступило в законную силу с 1 января 1828 г.

Особенностью этого правового акта было то, что оно не упоминало о Морском штабе е.и.в.

Только Указ Сенату от 24 марта 1828 г.²⁹ учредил Морской штаб е.и.в. как орган центрального морского управления³⁰. До этого, с 1821 г., существовала лишь должность начальника Морского штаба е.и.в., который и осуществлял фактическое управление Морским министерством ввиду болезни морского министра И.И. Траверсе.

Именно этот Указ разделил все центральное морское управление на две части – Морской штаб е.и.в. и Морское министерство, по аналогии с центральным военным управлением, которое подразделялось на Главный штаб е.и.в. и Военное министерство.

Морской штаб е.и.в. образовывался «для сосредоточения всех частей морского управления в высшем их отношении»³¹.

Управление им поручалось начальнику Морского штаба е.и.в.

В состав Морского штаба е.и.в. вошли: Канцелярия начальника Морского штаба е.и.в., Управление генерал-гидрографа, Управление дежурного генерала и Морской ученый комитет.

Начальник Морского штаба е.и.в. объявлялся единственным докладчиком императору по всем вопросам центрального морского управления, им же объявлялись «высочайшие» повеления и распоряжения по морскому ведомству³².

В составе Морского министерства оставались: Канцелярия морского министра, Адмиралтейств-совет, Управление генерал-интенданта, Управление генерал-штаб-доктора и Департамент корабельных лесов после его создания (а также Строительный департамент по морской строительной части, не упомянутый в Указе Сенату от 24 марта 1828 г.).

Таким образом, морскому министру вверялась вся хозяйственная часть морского управления, так же, как в Военном министерстве она вверялась военному министру.

Морской министр сохранял власть в соответствии с «Общим учреждением министерств» в отношении подчиненных ему подразделений. Он продолжал присутствовать в Государственном Совете, Комитете министров и Сенате. Им же составлялась ежегодная финансовая смета по всему центральному морскому управлению. Также он был вправе самостоятельно заключать контракты на подряды и поставки на сумму не более 50 000 руб. ассигнациями. Но морской министр не имел права непосредственного доклада императору и входил с представлениями по всем предметам, ему вверенным, к начальнику Морского штаба е.и.в.

Все структурные подразделения в составе центрального морского управления (за исключением Канцелярии дежурного генерала, Канцелярии морского министра, Адмиралтейств-совета и Управления генерал-штаб-доктора) имели единообразное организационное устройство и состояли из отделений и столов.

В Морском штабе е.и.в. и Морском министерстве вводились единые формы делопроизводства, установленные «Общим учреждением министерств».

Административные преобразования в центральном морском управлении непосредственным образом отразились на его руководящем составе. Начальник Морского штаба е.и.в. вице-адмирал А.В. Моллер 24 марта 1828 г. был утвержден в должности морского министра³³, а днем позже, 25 марта 1828 г. исполняющим должность начальника Морского штаба е.и.в. (управляющим Морским штабом е.и.в.) был назначен генерал-адъютант А.С. Меншиков³⁴. Что означало переход на вторичную роль при начальнике Морского штаба е. и. в.

нового морского министра А.В. Моллера и выдвижение на пост главного руководителя морского ведомства управляющего Морским штабом е.и.в. А.С. Меншикова. В чем опять же проявилось влияние структурных преобразований в центральном военном управлении – первенствующее значение начальника Главного штаба е.и.в. и подчиненное положение военного министра, выразившееся в условиях центрального морского управления особенно ярко в виде назначения военно-сухопутного, свитского генерала А.С. Меншикова, никак до этого не связанного с военно-морским ведомством, его руководителем³⁵.

Столь резкие изменения в руководящем составе были сглажены постепенным вхождением А.С. Меншикова в управление делами Морского штаба е.и.в.³⁶. Участие А.С. Меншикова в Русско-турецкой войне 1828–1829 гг. и его ранение в 1828 г. обусловили практическую необходимость управления в это время Морским штабом е.и.в. и Морским министерством адмиралом А.В. Моллером³⁷ с производством им же докладов императору до конца 1829 г., времени возвращения А.С. Меншикова к непосредственному управлению Морским штабом е.и.в.³⁸

«Предварительное образование Морского министерства» от 24 августа 1827 г., а также Указ «О учреждении Морского штаба при е.и.в.» от 24 марта 1828 г., распространили «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г. на центральное морское управление.

Дальнейшие преобразования уже служили основой для окончательного образования центрального морского управления.

3 декабря 1828 г. создается Департамент корабельных лесов при Морском министерстве³⁹.

В 1831 г. в состав Морского штаба е.и.в. включен Строительный департамент по морской части⁴⁰.

27 февраля 1831 г. Морской штаб е.и.в. переименован в Главный морской штаб е.и.в., а начальник Морского штаба е.и.в. – в начальника Главного морского штаба е.и.в.⁴¹

В декабре 1831 г. утверждено «Образование Главного управления Черноморского флота и портов»⁴². (Еще на основании Указа от 3 июня 1826 г. Главный командир Черноморского флота и портов в своих правах был приравнен к отдельному корпусному командиру, что ставило его в исключительное положение среди всех Главных командиров портов, но, с другой стороны, должно было утвердить его подчиненное положение по отношению к морскому министру.)

В соответствии с «Образованием Главного управления Черноморского флота и портов» управление в Черноморском флоте и портах сосредотачивалось в лице Главного командира.

По всем вопросам, превышающим его власть, а также при отсутствии определенного закона Главный командир Черноморского флота и портов обращался к начальнику Главного морского штаба е.и.в. и морскому министру или входил с «всепоподданнейшим» докладом к императору.

Новую структуру Главного Черноморского управления составили Канцелярия Главного командира, Штаб Черноморского флота и портов и Интенданство Черноморского флота и портов.

Штаб Черноморского флота и портов, управляемый начальником штаба, подразделялся на Канцелярию, Дежурство, Аудиториат, Гидрографическое отделение, Медицинское отделение и Архив.

Интенданство Черноморского флота и портов под руководством обер-интенданта подразделялось на Канцелярию, Комиссариатскую, Кораблестроительную и Артиллерийскую экспедиции и Ученый кораблестроительный комитет.

Кроме того, Главному управлению Черноморского флота и портов подчинялись портовые управления Черного моря.

Таким образом, структура Главного управления Черноморского флота и портов содержала в себе схожие подразделения, что и Главный штаб е.и.в. и Морское министерство, только общее руководство осуществлялось Главным командиром, а не начальником штаба.

Специфика организации управления Черноморским флотом и портами дала основание дореволюционному исследователю истории Морского министерства В.Г. Чубинскому сравнить Главное управление Черноморского флота и портов с «особым министерством, только отчасти зависевшим от Морского министерства»⁴³.

По нашему мнению, с точкой зрения В.Г. Чубинского можно согласиться только частично – стратегическое значение Черноморского флота, совмещение должности главного командира Черноморского флота и портов с должностью Николаевского и Севастопольского военного губернатора в 20-х – 30-х гг. XIX в, большой штатный состав, внутренняя структура органов управления, аналогичная Адмиралтейств-коллегии, Министерству военных морских сил, Морскому министерству и Главному морскому штабу е.и.в., отдаленность местопребывания ставили Главное управление Черноморского флота и портов в специфически автономное положение в центральном морс-

ком управления, но функционально это был орган местного военно-морского управления.

Тем самым в структуре Морского министерства только в 1827 г. были преодолены пережитки коллежской системы управления, и на Морское министерство было распространено «Общее учреждение министерств».

Образование в 1828 г. Морского штаба е.и.в. привело к возникновению в центральном морском управлении двух организационных центров – Морского штаба е.и.в. и Морского министерства (в рамках министерской системы управления), из руководителей которых морской министр занимал фактически подчиненное положение при начальнике Морского штаба е.и.в. (Главного морского штаба е.и.в.).

Окончательное же образование центрального морского управления было осуществлено в 1836 г. на основе «Образования Морского министерства» от 8 апреля 1836 г.⁴⁴.

¹ Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1-е. (Далее: ПСЗ-1). Т. 32. № 24963. С. 18.

² Там же. № 25124. С. 333–334; Т. 44. Ч. I. Отд. 2 к № 25124. С. 106.

³ Там же. Т. 33. № 26028. С. 407.

⁴ Российский государственный архив военно-морского флота. (Далее: РГАВМФ). Ф. 315. Оп. 2. Д. 14. Л. 59–60.

⁵ ПСЗ-1. Т. 37. № 28815. С. 927–928.

⁶ РГАВМФ. Ф. 33. Оп. 1. Д. 167. Л. 1–2.

⁷ Месяцеслов за 1822–1828 гг. СПб., 1822–1828.

⁸ Т. е. император Александр I.

⁹ Шатне М. Жан Батист де Траверсе, министр флота Российского. М., 2003. С. 323.

¹⁰ О чем также свидетельствует назначение А.В. Моллера членом Комитета министров 30.01.1822.

¹¹ ПСЗ-1. Т. 39. № 29792. С. 113–114.

¹² Российский государственный военно-исторический архив. (Далее: РГВИА). Ф. 846. Оп. 16. Д. 839. Л. 2–2 об.

¹³ [Головнин В.М.] О состоянии Российского флота в 1824 году. Сочинение мичмана Мореходова. СПб., 1861. С. 3–30, 59–66.

¹⁴ Письма В.И. Штенгеля к императору Николаю I 1826 г. // Веселаго Ф.Ф. Краткая история русского флота. Вып. 2. СПб., 1895. С. 459–460.

¹⁵ Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2-е. (Далее: ПСЗ-2). Т. 1. № 26. С. 37–38.

¹⁶ Чубинский В.Г. Историческое обозрение устройства управления морским ведомством в России. СПб., 1869. С. 171.

¹⁷ ПСЗ-2. Т. 2. № 839. С. 45–54.

¹⁸ Там же. № 943. С. 222–223.

- ¹⁹ Собрание законов и постановлений, до части морского управления относящихся, 1827 г. Кн. 1. СПб., 1828. № 35. С. 245.
- ²⁰ Отдел рукописей Российской национальной библиотеки. (Далее: ОР РНБ). Ф. 380. Оп. 1. Д. 113. Л. 4 об., 9 об.
- ²¹ Собрание законов и постановлений, до части морского управления относящихся, 1827 г. Кн. 1. СПб., 1828. № 15. С. 135–186.
- ²² ПСЗ-2. Т. 2. № 1072. С. 409.
- ²³ Там же. С. 409.
- ²⁴ ОР РНБ. Ф. 380. Оп. 1. Д. 113. Л. 4 об.
- ²⁵ ПСЗ-2. Т. 2. № 1325. С. 702–725; К № 1325. С. 186–192.
- ²⁶ Там же. № 839. С. 45–54.
- ²⁷ Там же. С. 47–48. § 31–38.
- ²⁸ РГАВМФ. Ф. 227. Оп. 1. Д. 188. Л. 8.
- ²⁹ ПСЗ-2. Т. 3. № 1895. С. 329–331.
- ³⁰ К сожалению, в новейшем словаре-справочнике «Государственность России» (Кн. 1–4. М., 1996–2001) отсутствует специальная статья, посвященная Морскому штабу е.и.в. – Главному морскому штабу е.и.в. (1828–1860).
- ³¹ ПСЗ-2. Т. 3. № 1895. С. 329.
- ³² Там же. С. 330.
- ³³ РГИА. Ф. 1162. Оп. 6. Д. 336. Л. 74 об. – 75.
- ³⁴ Шилов Д.Н. Государственные деятели Российской империи. Главы высших и центральных учреждений. 1802–1917. Биобиблиографический справочник. [2-е издание]. СПб., 2002. С. 457.
- ³⁵ Очевидно, назначение А.С. Меншикова было связано с одобрением императором Николаем I проекта переустройства управления морским ведомством по образцу Военного министерства, автором которого был А.С. Меншиков.
- ³⁶ 20.06.1828 г. А.С. Меншиков утвержден в должности начальника Морского штаба е.и.в. (Шилов Д.Н. Государственные деятели Российской империи. С. 457).
- ³⁷ РГАВМФ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 120. Л. 10–18.
- ³⁸ ОР РНБ. Ф. 380. Оп. 1. Д. 113. Л. 3 об. – 4.
- ³⁹ ПСЗ-2. Т. 3. № 2475. С. 1056–1067; к № 2475. С. 211–213.
- ⁴⁰ Там же. Т. 6. Отд. 2. № 4780. С. 1; № 4814. С. 61; № 4827. С. 69.
- ⁴¹ Там же. Отд. 1. № 4389. С. 191.
- ⁴² Там же. Отд. 2. № 5019. С. 309–324.
- ⁴³ Чубинский В.Г. Историческое обозрение устройства управления морским ведомством в России. С. 259–260.
- ⁴⁴ ПСЗ-2. Т. 11. Отд. 1. № 9069. С. 400–412.