

М. А. Приходько (Москва)

ПЕРВИЧНАЯ СТРУКТУРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МИНИСТЕРСТВА ВОЕННЫХ СУХОПУТНЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

УЧРЕЖДЕНИЕ Министерства военных сухопутных сил было провозглашено Манифестом «Об учреждении министерств» от 8 сентября 1802 г.¹

В соответствии с ним, государственная Военная коллегия была подчинена министру военных сухопутных сил², которым был назначен Указом Сенату «Об образовании первых трех коллегий в образе производства дел на прежнем основании и о лицах, избранных к управлению министерствами» от 8 сентября 1802 г. генерал от инфантерии (и бывший вице-президент Военной коллегии) С. К. Вязмитинов³.

Каких-либо иных указаний в отношении структуры учреждаемого Министерства военных сухопутных сил Манифест «Об учреждении министерств» от 8 сентября 1802 г. не содержал. Тем самым основой Министерства военных сухопутных сил становился аппарат Военной коллегии.

В течение начального периода министерской реформы 1802–1810 гг. утверждение министерского порядка управления в Министерстве военных сухопутных сил (Военном министерстве с 1808 г.) проходит крайне медленно.

Продолжение деятельности Военной коллегии как основы Военного министерства, череда продолжающихся войн, начиная с 1805 г., малоэффективное руководство Министерством военных сухопутных сил С. К. Вязмитиновым и недостаточность мер по централизации, предпринятых следующим министром военных сухопутных сил (с 1808 г.) А. А. Аракчеевым, привели к утверждению в Военном министерстве смешанного коллежско-министерского организационного устройства и порядка управления.

В течение завершающего периода министерской реформы 1810–1811 гг. структура Военного министерства не претерпела изменений.

Основные правовые акты завершающего периода министерской реформы – Манифест «О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 г., «Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. и «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г.⁴ – не оказали существенного влияния ни на структурную организацию Военного министерства, ни на порядок делопроизводства в нем.

Манифест «О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 г. подтвердил предмет ведения Военного министерства – устройство внешней безопасности⁵.

«Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. не затронуло Военное министерство.

«Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 г. обозначило в главных чертах предмет ведения Военного министерства: «все военные сухопутные силы, в составлении их, в устройстве, продовольствии, снабжении и движении»⁶, а также подтвердило наличие в составе Военного министерства Военной коллегии – в виде учреждения, соединяющего «все департаменты»⁷.

Преобладающее внимание в организационно-структурном плане нового военного министра генерала от инфантерии М. Б. Барклая де Толли, сменившего А. А. Аракчеева на этом посту в 1810 г., было сосредоточено на разработке проектов «Учреждения Военного министерства» и «Учреждения для управления большой действующей армии», правовых актов, направленных на изменение всей структуры центрального военного управления в мирное и военное время.

Аппарат Военной коллегии нуждался не в частичных изменениях, а в коренном переустройстве всех его подразделений.

Поскольку деятельность возобновившего в августе 1810 г. свою работу Комитета для изыскания способов к кратчайшему делопроизводству в Военной коллегии⁸ не удовлетворяла

М.Б. Баркляя де Толли, вместо этого комитета 28 мая 1811 г. учреждена Комиссия для составления военных уставов и уложений⁹ под руководством статс-секретаря М. Л. Магницкого¹⁰.

В мае 1811 г. комиссия начала свою деятельность по подготовке проектов «Учреждения Военного министерства» и «Учреждения для управления большой действующей армии»¹¹. Их утверждение и реализация произойдут уже после 1811 г.

Тем самым в Министерстве военных сухопутных сил с 1802 г. утвердился смешанный коллежско-министерский порядок управления с преобладанием, примерно до 1808 г., коллежского начала в структурной организации Министерства военных сухопутных сил.

Особым фактором, замедлившим утверждение министерского порядка управления в Министерстве военных сухопутных сил, стало двоевластие в центральном военном управлении между управляющим (начальником) Военно-походной е. и. в. канцелярии и министром военных сухопутных сил в 1802–1808 гг.

Назначение на должность министра военных сухопутных сил генерала от артиллерии А. А. Аракчеева в 1808 г. прекратило двоевластие в центральном высшем управлении, но не внесло существенных изменений в структурную организацию и порядок делопроизводства Военного министерства.

Завершающий период министерской реформы 1810–1811 гг., по сути, не затронул Военное министерство.

В связи с этим в 1802–1811 гг. и структура, и порядок делопроизводства Военного министерства содержали в себе пережитки коллежской системы управления, изменение которых было возможно только путем коренных преобразований и ликвидации Военной коллегии.

Как итог, Министерство военных сухопутных сил в 1802–1811 гг. проходило временной отрезок организационного строительства, получившего правовое оформление в виде «Учреждения Военного министерства» от 27 января 1812 г.¹²

¹ ПСЗ-1. Т. 27. № 20406. С. 244.

² Там же. С. 244.

³ Там же. № 20409. С. 248.

Первичная структурная организация Министерства военных сухопутных сил Российской империи

⁴ Там же. Т. 31. № 24307. С. 278–280; № 24326. С. 323–328; № 24686. С. 626–769.

⁵ Там же. № 24307. § 3. С. 279.

⁶ Там же. № 24686. § 5. С. 687.

⁷ Там же. § 26. С. 688.

⁸ Российский государственный военно-исторический архив (РГВИА). Ф. 30. Оп. 1/125А. Д. 1. Л. 8–9.

⁹ Там же. Л. 23–24.

¹⁰ Столетие Военного министерства. Т. 1. СПб., 1902. С. 170.

¹¹ Там же. С. 168–176.

¹² ПСЗ-1. Т. 32. № 24971. С. 23–39.