

**УДК 94 (47)**

**А.Ю. Зенкова<sup>1</sup>**

**П.А. Румянцев и управление Малороссией  
в 60-80-е гг. XVIII в.**

Малороссия; Киевское наместничество; административное управление; социально-экономическое устройство.

На основании Генеральной описи, характеристику которой сделал Д. Багaley,

---

<sup>1</sup> Зенкова Анна Юрьевна, МГУ имени М.В. Ломоносова (РФ, Москва), асп., zenkova\_a@mail.ru.

и описания Киевского наместничества 70-80-х гг. XVIII в. рассматривается организация административного управления Малороссии, поднимается вопрос об изменении социально-экономического устройства малороссийских земель после упразднения Гетманщины и вступления П.А. Румянцева в должность генерал-губернатора Малороссии (1764 г.).

Различные аспекты административных реформ Малороссии в 1764 – 1781 гг. всегда интересовали историков, тем не менее, они мало изучены. В данной статье мы попытались контурно обрисовать некоторые стороны тех преобразований и нововведений, которые были предприняты в 60-80-е гг. XVIII в.

Екатерина II, окончательно упразднившая Гетманщину в 1764 г., передала управление Малороссией специальной коллегии, во главе которой поставила генерал-аншефа П.А. Румянцева. При назначении генерал-губернатором, Петру Александровичу была дана особая инструкция от императрицы, в которой была поставлена задача постепенно унифицировать всю систему административных и судебных органов Малороссии в соответствии с общерусским законодательством. В 1654 г. Гетманщина перешла под протекторат Российской империи, однако, малороссийские земли продолжали обладать рядом особых административных и политических прав. В связи с назревшими государственными проблемами, в частности, с необходимостью совершенствования административно-территориального деления России, стояла задача ускорения соответствующих преобразований на местах, в том числе, в Малороссии. Несмотря на все сложности личных отношений с Екатериной II, П.А. Румянцев, как сторонник сильной государственной власти, был назначен генерал-губернатором Малороссии. Императрица была уверена, что молодой русский генерал будет твердо и жестко отстаивать интересы страны так же, как и его отец, – любимец Петра Великого – Александр Иванович Румянцев.

Важнейшей задачей административной деятельности П.А. Румянцева являлось составление генеральной описи Малороссии, в честь него получившей название румянцевской. По словам П.А. Румянцева, опись была создана в связи с тем, что центральные и местные власти империи испытывали трудности из-за отсутствия точных сведений о малороссийских землях [1, с. 4]. Недостаток сведений о землевладении, численности и положении населения, быте сел, городов и торговли приводили к хозяйственной дезорганизации и большим убыткам. После проведения генеральной описи и изучения ее результатов в Малороссии был проведен ряд реформ, которые, в известной степени, улучшили качество жизни местного населения, а

также сделали этот регион не только ближе в административном и социально-экономическом плане к остальной России, но и более прибыльным для государственной казны.

На протяжении всей жизни П.А. Румянцев продолжал сглаживать особенности гражданского управления Малороссии и старался подвести ее под «общие нормы русской жизни». Описание Киевского наместничества 70-80-х гг. явилось следующим этапом, ставившим, фактически, те же цели, что и сделанная в 1860-х гг. Генеральная опись. Тем временем, уже к 1770-м гг., благодаря активной деятельности П.А. Румянцева, ситуация в Малороссии изменилась. С максимально возможной точностью было определено общее число жителей городов, их социальное положение, распределение их по занятиям – ремеслам, промыслам и т.п. Румянцевский аппарат согласовал ряд спорных вопросов, касающихся принадлежности угодий и территорий, по возможности упорядочил документы поземельной собственности. Имперские чиновники пытались решить острую проблему так называемых «общевладеемых земель» – общинных угодий и пахотных участков. Труднее всего было определить размеры разных общественных сенокосов и степков, которыми владели сообща несколько селений (общественная «займанщина»), и пользовались все жители, как посполитые, так и казаки [1, с. 9]. В годы своего правления П.А. Румянцев постарался решить задачи введения четкой градации между сословными группами малороссийского населения [1, с. 6]. С этой целью он постарался отделить «несвободных» посполитых от «свободных» казаков, а последних – от мещан. П.А. Румянцев сделал подробное подворное описание, что дало возможность составить ясное представление о податной возможности населения.

Описание Киевского наместничества 70-80-х гг. XVIII в. называется «географическим», поскольку в центре внимания должна была быть характеристика природных факторов – климата, земли, лесов и рек. Однако П.А. Румянцев расширил содержание описи, включив в нее ценнейшие сведения о сельском хозяйстве, быте, численности населения, торговле, ремеслах и промыслах, социальных отношениях, а также об административном управлении. Несмотря на то, что Генеральная опись 1764 г. касается всей Малороссии, а опись Киевского наместничества – только одной, хотя и наиболее важной территории, тем не менее, особенность Киевской описи позволяет сравнивать оба документа для лучшего изучения динамики развития административного и социального устройства Малороссии.

Опись Киевского наместничества 70-80-х гг. начинается с харак-

теристики физической географии и климатических условий этой части Малороссии. П.А. Румянцев отмечал необыкновенно мягкий и благодатный для земледелия климат губернии: «Климат сего края заслуживает отличного одобрения. Нет страны в российских пределах, чтобы части года были столь одна другой соразмерны»<sup>2</sup>. Такой климат, по мнению Петра Александровича, способствовал «размножению народа»<sup>3</sup> и большому количеству населения. П.А. Румянцев подробно изучил историю малороссийских территорий, и в описи отразил свой взгляд на исторические события. Как защитник державных интересов России он полагал, что присоединение этих земель – несомненное благо для малороссов: «А наконец в 1565 год при короле Польском Сигизмунде Августе присоединено к короне польской, с того времени до 1654 года стеною оно под игом той державы, пока гетман Войска Запорожского Богдан Хмельницкий по многих с поляками сражениях и победах, возвратя Малороссии свободу, со всею ею простирающегося даже до города Львова и Войском Запорожским под Российскую державу подался...»<sup>4</sup>. Румянцев называл польскую власть «игом»<sup>5</sup> и восхвалял доблесть малороссийского народа, который сверг польское владычество и противостоял Мазепе, Карлу XII. Кроме того, Петр Александрович отмечал, что народ Малороссии очень талантлив, склонен к «искусствам» и «наукам»: «Народ страны сея вообще добросердечен... многие из него примеры людей искусных в делах, науках и художествах»<sup>6</sup>. История Малороссии в изложении П.А. Румянцева завершается 1781 г., когда губернию разделили на три наместничества (Новгородско-Северское, Черниговское и Киевское). С момента вхождения Малороссии в состав Российской Империи, по мнению автора, изменилась культура и язык народов, населяющих эти территории: «...народное наречие, держащее ныне середину между польским и великорусским языком»<sup>7</sup>. В описи Киевского наместничества были включены важные данные о количестве людей разных сословий: «Княжеских родов – 6; графских родов – 3; дворянских родов – 1175; разночинцев – 8725; монахов – 349; монахинь – 382; купцов – 701; мещан – 23 145; козаков – 303 316; казенных поселян – 105 306; помещичьих крестьян – 301 064...»<sup>8</sup>. Исходя из этих сведений, можно сде-

<sup>2</sup> ОР РНБ. Ф. 683. № 18. Л. 6.

<sup>3</sup> Там же. Ф. 683. № 18. Л. 6 об.

<sup>4</sup> Там же. Л. 7.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же. Л. 8 об.

<sup>7</sup> Там же. Л. 8.

<sup>8</sup> Там же. Л. 8–8 об.

лать вывод о том, что после генеральной описи 1764 г. проблема четкого разделения сословий была решена, и в конце 70-х гг. уже существовала резкая сословная грань. Следовательно, уже невозможно было, как раньше (до ревизии 1760-х гг.), легко переходить из одного сословия в другое. Процесс «оказачивания» крестьян был приостановлен. Казацкое звание было привлекательно для крестьян, так как связывалось с личной свободой и правом личной поземельной собственности. И чем больше закрепощалось крестьянское сословие, тем больше проявлялось у крестьян стремление «оказачиться». Прежде (непосредственно после Б. Хмельницкого) трудно было провести границу между посполитыми и казаками, теперь же между ними образовалась пропасть, которую Румянцевская генеральная ревизия окончательно санкционировала [1, с. 27]. Опись Киевского наместничества 70-80-х гг. еще раз закрепила те изменения, которые были осуществлены после первой ревизии.

В отличие от Генеральной описи 1764 г., описание Киевского наместничества содержит больше сведений о пригодности земель к ведению пахотного земледелия, скотоводства, огородничества. П.А. Румянцев отмечал, что проблемы возделывания земли связаны с торговлей. Великодержские купцы приезжали покупать малороссийский скот. Однако эти закупки не шли на пользу земледельцам Малороссии, так как они, «имея обыкновенный сей стране недостаток в деньгах»<sup>9</sup>, тратили все силы на разведение и продажу скота, ослабляя хлебопашество. Кроме того, эффективному земледелию мешало наличие большого количества песчаных берегов. Касаясь вопроса торговли, следует отметить, что великорусские купцы скупали у местных крестьян лучшие товары за очень небольшую цену, и продавали в центральной России гораздо дороже. В частности поэтому, например, в Малороссии делали только грубое сукно, поскольку лучшую овчину продавали великорусским купцам<sup>10</sup>.

Из столицы П.А. Румянцев получал инструкции обустроить и украшать малороссийские города. Петр Александрович отмечал, что большинство храмов Киева и других крупных городов построено российскими государями, подчеркивал благую роль России в истории края. В описи приводятся данные о ежегодных поступлениях в казну<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Там же. Л. 11.

<sup>10</sup> Там же. Л. 11–11 об.

<sup>11</sup> Там же. Л. 12–13.

В заключение следует отметить, что в эпоху Екатерины II, благодаря стараниям ее сподвижников, в частности, генерал-губернатора П.А. Румянцева, был сделан значительный прогресс в становлении Малороссии как административной единицы Российской Империи, устранялись правонарушения, устанавливались экономические, социальные и культурные связи, что способствовало наиболее тесному сближению малороссийских законов и прав с общерусскими. Необходимо дальнейшее, более пристальное изучение архивных источников по истории Малороссии, связанных с деятельностью генерал-фельдмаршала графа П.А. Румянцева-Задунайского.

1. *Багалея Д.* Генеральная опись Малороссии: эпизод из деятельности первого правителя Малороссии, гр. П.А. Румянцева-Задунайского. Киев, 1883.